

Impulsando la Descentralización

Boletín Proyecto DEE No. 1

Marzo, 2012

www.foprیده.org



FOPRIDEH
IMPULSANDO
LA GESTIÓN DESCENTRALIZADA

Colonia Lomas del Guijarro Sur,
bloque W, avenida Montecarlo, casa 1362
Tegucigalpa, M.D.C., Francisco Morazán, Honduras, C.A.
Tels.: (504) 2239-8455, 2239-8422, 2239-8433
foprیده@foprیده.org





Palabras del Coordinador General del Proyecto DEE

La Federación de Organizaciones No Gubernamentales para el Desarrollo de Honduras (FOPRIDEH) y su Proyecto Facilitando el Marco Regulatorio para la Descentralización (DEE), se complace en poner en sus manos el Boletín "Impulsando la Descentralización", como una acción encaminada a la promoción y sensibilización acerca de este tema entre los diferentes socios del proyecto y del público en general.

Aspiramos que esta publicación periódica, además de dar a conocer los aportes y avances del Proyecto DEE, incentive la discusión propositiva de la descentralización como requisito para el avance de los procesos democráticos y el ejercicio de la transparencia como parte ineludible de gobernar en Honduras.

Es así que esta primera edición, que coincide con el aniversario 30 de FOPRIDEH, es un paso más en nuestro afán por compartir la gestión de conocimientos en el tema y que el lector sea protagonista valioso de este medio a través de su comunicación siempre bienvenida.

¡Enhorabuena! por el primer número del boletín "Impulsando la Descentralización".

Lic. Ronald Fiallos
Coordinador General
Proyecto Facilitando el Marco Regulatorio
para la Descentralización

"La elaboración de este boletín ha sido posible gracias al generoso apoyo del Pueblo de los Estados Unidos de América a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). El contenido del mismo es responsabilidad de FOPRIDEH y no necesariamente refleja el punto de vista de la USAID o del Gobierno de los Estados Unidos".



La mujer, actora clave en la descentralización municipal

"Hay que soñar en grande... si minimizamos los sueños, se quedan cortos los resultados".

Ninfa Mendoza, Directora
Mancomunidad MAMUNCRAC

Con la espontaneidad y firmeza con que se desenvuelve como Directora de la MAMUNCRAC, Ninfa Mendoza accedió a conversar, en un espacio que reservó para un primer encuentro con esta publicación durante una gira de trabajo en Tegucigalpa.

Reafirmó la impresión de que no era su primera experiencia en el tema, pues desde el 2008, ha sido parte del interés de los gobiernos locales que manejan el servicio de salud estatal en la mancomunidad, aglutinando 28 centros de salud con cobertura para unas 100 mil personas. El éxito de dicha gestión toma cierto matiz de inconformidad, cuando admite que en este momento se ejecuta a nivel de desconcentración y no alcanza el carácter de descentralización "porque sí hay transferencia de responsabilidades y competencias, pero no de los recursos".

Esa situación crea incertidumbre entre la ciudadanía, quienes frente a la carencia de medicamentos o tardanza en la adquisición de insumos, la han cuestionado: "¿Estábamos mejor antes o seguimos con esto?", pregunta que al ser retomada en la conversación fue respondida con claridad meridiana, priorizando la necesidad de capitalizar los gobiernos locales y la definición del papel de cada actor en los procesos de descentralización: sociedad civil, gobiernos locales y gobierno central.

La entrevistada comentó la oportuna intervención del Proyecto DEE, para el fortalecimiento de las mancomunidades con apoyo a la Unidad Tributaria de los Municipios en la planificación operativa anual como base para la creación de una cultura de organización y recaudación de impuestos en las comunidades.

Asimismo, la capacitación en la forma de informar de manera clara y oportuna en que se invierte el dinero con lo que se cumple la rendición de cuentas y transparencia propia de la buena gobernanza: "con el plan operativo se cumplirán metas con resultados y creará una cultura tributaria entre los ciudadanos".

De cara a la gestión a corto plazo, afirmó que con la aprobación de los planes de trabajo y la implementación de la Ley de la Carrera Administrativa Municipal, aprobada en julio de 2010 por el Congreso Nacional, se incrementará la recaudación fiscal y el trabajo en materia de transparencia con las comisiones ciudadanas conformadas para ese fin.

Para finalizar exteriorizó una expectativa muy suya con relación al papel de la mujer quien es protagonista "de lleno" en la ejecución, pero no en las decisiones políticas y de incidencia, "por lo que sería importante y justo revertir esa situación".

Indicador

- 2 Palabras del Coordinador General del Proyecto DEE
- 3 FOPRIDEH: 30 Años de gestión para el desarrollo
- 4 Impulsando la descentralización
Resultados del Proyecto
Acciones principales
- 5 Mancomunidades
- 6 Nuestros socios estratégicos
- 7 La mujer, actora clave en la descentralización municipal

Esta es una producción intelectual de FOPRIDEH.

©Todos los derechos reservados.

Impreso en Ideas Litográficas.

Diseño Joselina Cruz.

Impulsando la Descentralización

FOPRIDEH ejecuta el Proyecto DEE con fondos de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). El objetivo general del Proyecto es fortalecer las capacidades de instituciones nacionales, gobiernos locales y organizaciones de la sociedad civil para promover, promulgar y aplicar las reformas legislativas que permitan la transferencia de recursos y competencias a las entidades municipales, el mismo tendrá una duración de cinco años a partir de febrero de 2011.



Lanzamiento Nacional Proyecto DEE (de izquierda a derecha) Sr. Oscar Chicas, Vicepresidente FOPRIDEH; Sr. Donald Reyes Avelar, Representante Congreso Nacional; Sr. William Brands, Director USAID; Sra. Lidia Estela Cardona, Viceministra SEIP; Sr. Mario Palencia, Alcalde Municipio de Ajuterique y Sr. Eiman Hidalgo, Alcalde de San Ignacio y Presidente de la mancomunidad MANOFM.



Lanzamiento del Proyecto DEE en la mancomunidad MANVASEN.



Equipo de trabajo del Proyecto DEE (de izquierda a derecha) Abel Cantarero, Jimena Carías, Natalia Martínez, Alejandro Ochoa, Yoselin Gálvez, Héctor Daniel Moreno, Angelica Bustillo y Ronald Fiallos.

Resultados del Proyecto

El Proyecto DEE tiene los principios de neutralidad fiscal, competencias con recursos y recursos con competencias, subsidiaridad y complementariedad, gradualidad y la asignación de recursos por criterios de demanda. Es un proyecto dividido en tres grandes resultados:

1. Fortalecer el marco legal para incrementar la autonomía municipal: Se apoya el proceso de descentralización, su marco regulatorio, dando seguimiento a procesos vinculados con la sociedad civil, gobierno central y gobiernos locales.
2. Fortalecer el marco jurídico para la autonomía fiscal municipal: Se fomenta, apoya e incide en el marco regulatorio fiscal, aprovechando y generando espacios de diálogo y concertación sobre iniciativas que propicien una descentralización fiscal y acompañamiento formativo y educativo que produzca apropiación e identificación del tema, tanto en la ciudadanía, gobiernos locales y gobierno central.
3. Acciones transversales de participación de la sociedad civil incrementadas para impulsar el proceso de descentralización.

Acciones principales

Estas son algunas de las acciones del Proyecto:

- Apoyo a la socialización y elaboración de proyectos de ley a favor de la autonomía local y la descentralización fiscal.
- Apoyar a los principales actores del proceso de descentralización en la implementación de leyes aprobadas, especialmente la relacionada con la Carrera Administrativa Municipal y otras similares.
- Formación de consensos sociales y políticos para las políticas públicas en la materia.
- Creación y funcionamiento del Observatorio de la Descentralización.
- Sensibilización de la ciudadanía para mejorar percepción sobre la gestión descentralizada.

Mancomunidades

La cobertura territorial del Proyecto DEE, incluye siete (7) mancomunidades dispuestas en puntos estratégicos de la geografía nacional, con énfasis en la zona occidental del país, seleccionadas con base en la información de un estudio diagnóstico previo a las acciones en el campo.

AMVAS: Asociación de Municipios del Valle de Sesecapa. **Municipios:** Concepción, Ocotepeque, Santa Fé, Sinuapa.

MANOFM: Mancomunidad de Municipios del Norte y Occidente de Francisco Morazán. **Municipios:** San Juan de Flores, Guaimaca, Valle de Ángeles, Villa de San Francisco, Cedros, San Ignacio, El Porvenir, Marale, Vallecillo, Orica,

MANSUCOPA: Mancomunidad de Municipios del Suroeste del Valle de Comayagua y la Paz. **Municipios:** Cane, La Paz, San Pedro de Tutule,

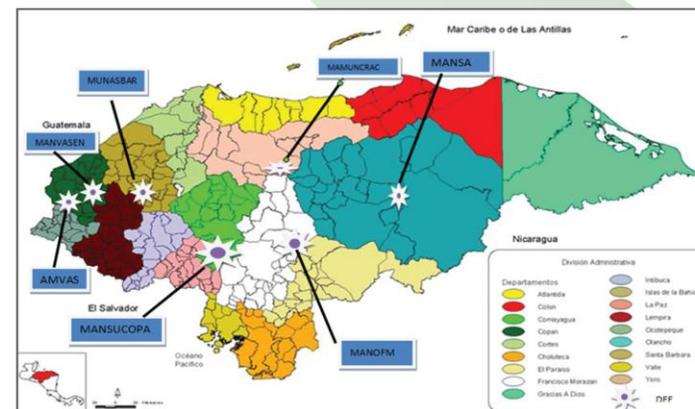
Ajuterique, Lejamani, Lamani, Humuya, Villa de San Antonio, El Rosario, San Sebastián,

MANVASEN: Mancomunidad de Municipios del Valle de Sensenti. **Municipios:** Mercedes, San Marcos, San Francisco del Valle.

MUNASBAR: Mancomunidad de Municipios de la región suroeste de Santa Bárbara. **Municipios:** El Nispero, Arada, San Vicente Centenario, San Nicolás, Nueva Celilac, Atima.

MAMSA: Mancomunidad de los Municipios Mártires de la Sierra de Agalta. **Municipios:** San Francisco de la Paz, Gualaco, San Esteban, Guarizama, Manto, Santa María del Real, Dulce Nombre de Culmí, Catacamas.

MAMUNCRAC: Mancomunidades de la Cuenca del Río Aguan y Cuyamapa. **Municipios:** Arenal, Jocón, Olanchito, Yoro, Yorito, Sulaco, Victoria, Morazán, El Negrito, Santa Rita.



Nombres y ubicación de las mancomunidades socias del Proyecto DEE.